

MINISTERSTVO OBRANY ČESKÉ REPUBLIKY
PRVNÍ NÁMĚSTEK MINISTRYNĚ OBRANY
MUDr. Martin BARTÁK

Č.j. 100-17/2008/DP-8201

V Praze dne . října 2008
Výtisk č. 2
Počet listů: 2
Přílohy neutažované: 1/2

Náměstek ministra obrany pro vyzbrojování
Ing. Jaroslav KOPŘIVA

P r a h a

Věc: Realizace nových akcí v rámci programu 207 310
K č.j. 1398-31/2008/DP-8201

Vážený pane náměstku,

k Vaší žádosti týkající se posouzení předloženého Expertizního posudku k projektu akvizice transportních letounů CASA C -295 uvádím:

Pro zdárný a včasný průběh uvedeného projektu v souladu s rozhodnutím vlády je potřebné co nejdříve předložit úplnou dokumentaci pro registraci uvedené akce tak, aby odpovídala požadavkům Ministerstva financí vyplývajícím z platné legislativy včetně expertizního posudku. K zajištění zdrojů financování na celou dobu realizace projektu je zároveň potřebné upřesnit aktuální cenu a upravit dosud předloženou dokumentaci v jednotlivých změnách dotčených parametrech.

Součástí dokumentace předkládané správci kapitoly k registraci akce a jejímu schválení Ministerstvem financí musí být úplný a přesvědčivý expertizní posudek, který bude postihovat všechny aspekty akvizice požadované ze strany Ministerstva financí a který zároveň věcně odůvodní a pozitivně argumentačně podpoří investiční záměr předmětné akvizice. Po posouzení předloženého expertizního posudku musím konstatovat, že tento je i nadále neúplný a z hlediska podpory předmětného investičního záměru rovněž nejednoznačný. Z uvedených důvodů Vám doporučuji expertizní posudek v tomto směru precizovat a zároveň doplnit o následující skutečnosti:

* zdůvodnění nezbytnosti akce – k tomu předložený expertizní posudek zpracovaný GŠ AČR (dále jen *posudek*) uvádí, že pořízení transportních letounů vychází z usnesení vlády č. 422 ze 13.4.2005 k obnově letadlového parku dopravního letectva AČR a dále, že bylo usnesením vlády

č. 690 ze 7.7.2004 rozhodnuto o uvolnění nepotřebných 47 ks letounů L-159 z výzbroje AČR. Ve vazbě na to vzala vláda svým usnesením č. 480 z 21.4.2008 na vědomí úmysl Ministerstva obrany podepsat Memorandum o porozumění mezi MO ČR a EADS, týkající se směny nepotřebných podzvukových taktických letounů L-159 za jeden dopravní taktický transportní letoun CASA C-295M pro potřeby AČR. Konstatuje se zde, že **pořízení taktických transportních letadel CASA C-295M je výsledkem rozhodnutí vlády a vrcholového managementu MO ČR.** Tato skutečnost však není věcným zdůvodněním nezbytnosti akce.

* vyhodnocení efektivity akce - *posudek* doporučuje využít materiál, jehož obsahem je znalecký posudek (odhad) cen letounů L-159 uložený na SV MO a k porovnání nákladů na pořízení transportních letounů stejné kategorie doporučuje využít Marketingovou analýzu zpracovanou SV MO OŘV. Zmiňované materiály nebyly dle doporučení NGŠ AČR do posudku zapracovány.

* zdůvodnění potřeby pořídit právě čtyři transportní letouny - v závěru *posudku* se uvádí, že pořízení čtyř letounů CASA C-295M není pro obnovu transportního letectva AČR z hlediska operačního a operačně-taktického konečné řešení, neboť tyto letouny svým doletem a přepravní kapacitou plnohodnotně neřeší skutečné požadavky AČR na operační a taktickou přepravu a na udržitelnost vlastních vojsk v prostorech nasazení a že chybějící požadovanou přepravní kapacitu je nutné řešit pořízením dalších dvou letounů s vyšší přepravní kapacitou. Takové vyjádření nelze jednoznačně interpretovat jako podporu investičního záměru a v zásadě tento záměr zpochybňuje.

* uvedení technického popisu pořizovaného majetku a jeho předpokládané využití a vytižitelnost – v *posudku* je pouze nastíněno využití při zajištění přepravy při případném nasazení sil a prostředků AČR vyčleňovaných do sil rychlé reakce. Do expertizního posouzení je kromě vytižitelnosti vhodné doplnit také další předpokládaný rozvoj výstavby transportního letectva, případný společenský a národohospodářský efekt (ekonomické přínosy). Současně doplnit rizika a případné ohrožení stanovených úkolů vyplývajících z plnění závazků směrem k NATO.

* uvedení a vyčíslení všech výdajů (tedy i běžných mimo programové financování), které souvisejí s příslušným kontraktem (směnou) – v *posudku* nejsou uvedeny.

* uvedení možných východisek pro prodej dalších neupotřebitelných L-159 - *posudek* žádá další východiska, plány ani návrhy směřující k prodeji neupotřebitelných letounů L-159 neuvádí.

K otázce ekonomických přínosů se s ohledem na stanovenou působnost pokládám za nutné vyjádřit, proto Vám předkládám v příloze k dalšímu využití věcné argumenty k zapracování do komplexního expertizního posudku.

S pozdravem

Ekonomický přínos akvizice *transportních letounů CASA C-295*

- MO očekává, že provozování modernější a hospodárnější transportní letecké techniky přinese do budoucna úspory provozních výdajů ve srovnání se stávajícími vysokými náklady na údržbu a provoz technicky a morálně zastaralých letounů An-26, včetně zvýšení úrovně bezpečnosti při provozu transportní letecké techniky. V současné době je mimo jiné k zabezpečení úkolů vojenské letecké přepravy, které vyplývají ze zákona č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky, politicko-vojenských ambicích ČR a z požadavku AČR na udržitelnost vlastních vojsk v prostorech nasazení, provozováno 5 letounů bývalé sovětské provenience typu An-26. Životnost těchto letounů je u konce a k jejich udržení provozuschopnosti se musejí provádět nákladné opravy a práce, jejichž náklady dosahují roční výše několika desítek mil. Kč. Letoun CASA 295M je přitom provozován ve vojenském letectvu členských zemí NATO, což zejména v případě společného plánování zabezpečení schopností a transportních kapacit při vzájemné součinnosti a společných operacích se zeměmi NATO přinese výhodu pro logistické zabezpečení provozu. S ohledem na využívání uvedené techniky polskou armádou lze v této oblasti počítat se zvýšením vzájemné spolupráce.
- Pořízením nových letounů získá AČR technické zajištění transportních letounů na dobu až 30 let, 20 tis. letových hodin a 20 tis. letových cyklů v rámci stanoveného programu reprodukce majetku. Současně odpadá potřeba modernizovat přístrojové, navigační a komunikační vybavení letounů podle požadavků ICAO a EASA s ohledem na jejich předpokládaný vývoj nejméně do roku 2015 a rovněž pořizovat některá vybavení požadovaná pro operační použití (systémy ochrany, záchranné vybavení apod.), což představuje sekundární úsporu výdajů v případě uskutečnění akvizice transportních letounů.
- Kvalitativně i kvantitativně bude zvýšena schopnost AČR v oblasti dopravního letectva v návaznosti na požadavky NATO. Současně bude snížena potřeba zajištění přepravy na komerčním základě, kdy nelze vždy zajistit nezbytnou přepravní kapacitu podle aktuálních potřeb AČR a s ohledem na časové aspekty urgentní přepravy je nutno počítat s vyšší cenou za tuto přepravu realizovanou komerčním dopravcem.
- Opatřením budou postupně snížena rizika závislosti AČR na technice ruské provenience související s problematikou včasného zajištění potřebných náhradních dílů pro údržbu a opravy na nestabilním ruském trhu. Potřebné opravy a ND budou do budoucna zajišťovány na stabilním trhu EU, což je mimořádně významné v případě vzniku krizí s bezpečnostními riziky (např. Gruzie).
- V souladu se záměry EU v oblasti obrany a bezpečnosti se předpokládá zvýšení vzájemné kooperace, včetně možnosti budoucí participace našeho leteckého průmyslu v této oblasti. To se může příznivě dotknout prestiže a výrobního programu Aero Vodochody a projevit pozitivními dopady v oblasti zbrojního průmyslu ČR. Předpokládá se, že v rámci projektu pořízení transportních letounů CASA budou uplatněny zásady realizace programů průmyslové spolupráce jako nástroje ekonomické kompenzace výdajů státu spojených s pořízením techniky, materiálu a služeb financovaných ze státního rozpočtu České republiky v návaznosti na uplatnění usnesení vlády č. 9 ze dne 5. ledna 2005. Konkrétní offsetové transakce pak budou projednány a dohodnuty v rámci kontraktačních jednání.

- Realizace akvizice představuje významný posun z hlediska uplatnění nepotřebných L-159 v zahraničí, včetně možné participace výrobce na údržbě a opravách těchto letounů v průběhu životního cyklu. Současně se zvýší šance na celkové dořešení využití zbývajících nepotřebných letounů L-159 uvolněných z výzbroje AČR a tedy i snížení značných nákladů za jejich uložení, ošetřování. Ve vazbě na Memorandum o porozumění mezi Ministerstvem obrany ČR a EADS Construcciones Aeronauticas S.A. budou předány 2 provozované letouny L-159T1 na jejichž doplnění na stávající stav vzdušných sil AČR budou přestavěny 4 nepotřebné neletuschopné letouny L-159A a dále budou po zprovoznění předány 3 neupotřebitelné letouny L-159A. MO očekává že dojde k částečnému zastavení negativního trendu, kdy strmě klesá hodnota uložených nepotřebných letounů a naopak rostou nezbytné náklady na jejich opětovné uvedení do provozu, které se v horizontu cca jednoho roku stane neefektivní a nerentabilní. Pokles hodnoty letounů je navíc umocněn faktem dosažení doby deklarované životnosti některých komponent letounů, což dále skokově zvyšuje náklady na jejich opětovné uvedení do provozu. Letouny ve stávajícím stavu tak znamenají pouze věcnou i finanční zátěž pro resort obrany, který v rámci rozpočtové kapitoly financuje jejich uložení a nezbytné udržovací práce. V případě uskutečnění směny je nutno rovněž zvýraznit relativní úsporu zdrojů státního rozpočtu kapitoly MO prezentovanou hodnotou směny jednoho letounu CASA, která umožní využití odpovídající výše uvolněných zdrojů v jiné stěžejní oblasti transformace AČR. Rovněž lze v perspektivě několika let reálně uvažovat se získáním odpovídajících prostředků do příjmů v případě rozhodnutí AČR o odprodeji olétaných transportních letounů CASA v souvislosti s jejich obměnou v budoucnosti a to za jejich tržní cenu. Což v případě olétaných L-159 není zatím reálné a spíše je nutno počítat s dodatečnými náklady z rozpočtu kapitoly MO na jejich vyřazení a likvidaci.

V případě realizace výše uvedeného projektu se jedná o synergii dvou pozitivních procesů. Ministerstvu obrany se podaří zahájit naplňování vládního úkolu odprodat nadpočetné letouny L-159. Navíc se tak stane ve spolupráci se silným globálním partnerem - společností EADS, což je pozitivním signálem zásadního významu pro celosvětový trh podzvukových cvičných a bojových letounů. Zároveň dojde k žádoucí skokové obměně 4 ks taktických transportních letounů An-26 z produkce bývalého Sovětského svazu.