

N 019 / 09 / 02



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

SENÁT

9. funkční období

N 019 / 09 / 02

**Usnesení Výboru pro záležitosti Evropské unie
k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady
o sbližování právních a správních předpisů
členských států týkajících se výroby, obchodní
úpravy a prodeje tabákových a souvisejících
výrobků**

2013



**SENÁT
PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY**

**9. FUNKČNÍ OBDOBÍ
VÝBOR PRO ZÁLEŽITOSTI EVROPSKÉ UNIE**

56. USNESENÍ

ze 7. schůze, konané dne 20. února 2013

k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o sbližování právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků

Senátní tisk č. N 019/09

Po úvodní informaci Jaroslavy Beneš Špalkové, náměstkyně ministra zemědělství, zpravodajské zprávě senátora Antonína Maštalíře a po rozpravě

VÝBOR

- I. přijímá**
k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o sbližování právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků doporučení, které je přílohou tohoto usnesení;
- II. doporučuje**
Senátu Parlamentu ČR, aby se k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o sbližování právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků, vyjádřil ve smyslu doporučení přijatého výborem;
- III. určuje**
zpravodajem výboru pro jednání na schůzi Senátu PČR senátora Antonína Maštalíře;
- IV. pověřuje**
předsedu výboru senátora Miroslava Krejčku, aby předložil toto usnesení předsedovi Senátu Parlamentu ČR.

Miroslav Krejča v.r.
předseda výboru

Antonín Maštalíř v.r.
zpravodaj výboru

Tomáš Grulich v.r.
ověřovatel výboru

**Doporučení k vyjádření Senátu PČR
k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o sbližování právních a
správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a
prodeje tabákových a souvisejících výrobků**

Senát PČR

I.

1. souhlasí

s vědecky mnohokrát prokázanými tvrzeními o vážné škodlivosti užívání tabákových výrobků pro lidské zdraví, přičemž tabákové výrobky patří spolu s alkoholem, elektronickými hazardními hrami, ilegálním či závadným obsahem na internetu, některými léky a dalšími omamnými látkami mezi velice nebezpečné zdroje závislosti;

2. varuje

před negativními důsledky užívání tabákových výrobků u zvláště rizikových skupin, jako jsou mladí lidé, těhotné ženy, lidé trpící onemocněními respiračního ústrojí, astmatici nebo také oběti tzv. pasivního kouření;

3. podporuje proto

iniciativy Evropské unie, jejichž cílem je chránit veřejné zdraví obyvatelstva prostřednictvím opatření, která by měla vést ke snižování spotřeby tabákových výrobků a k potírání kouření především u dětí a mladistvých;

4. připomíná však,

že podle článku 168 Smlouvy o fungování EU má Evropská unie pravomoc pouze doplňovat činnost členských států ke snižování škodlivých účinků drog na zdraví, včetně informačních a prevenčních opatření, a tudíž nemá pravomoc přijímat v této oblasti legislativní akty;

5. upozorňuje,

že Komisí zvolený právní základ směrnice, čl. 114 Smlouvy o fungování EU, má v první řadě zajistit vytvoření a fungování vnitřního trhu pomocí sbližování právních a správních předpisů, nikoli ochranu veřejného zdraví;

6. v této souvislosti upozorňuje

na skutečnost, že hlavní překážkou fungování vnitřního trhu u tabákových výrobků je různá úprava spotřební daně v členských státech, a proto lze přínos návrhu směrnice k odbourání bariér na vnitřním trhu považovat za velice omezený;

7. zastává názor,

že opatření proti užívání tabákových výrobků by měla být přijímána primárně na úrovni členských států;

8. konstatuje,

s ohledem na výše uvedené, že předložený návrh jde v některých oblastech až na hranu pravomocí Evropské unie v oblasti veřejného zdraví a souladu se zásadou subsidiarity;

II.

1. nepodporuje

zákaz tabákových výrobků s příchutí, neboť neshledal jakoukoliv vazbu mezi konzumací těchto specifických variant výrobku a mírou spotřeby tabákových výrobků mezi mladými lidmi a neshledává v zákazu této kategorie výrobků žádný přínos k vytvoření a fungování vnitřního trhu;

- 2. nedomnívá se,**
že je vhodné stanovovat nejmenší průměr cigarety, neboť podle čl. 3. odst. 1 směrnice Rady 2011/64/EU o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků je cigareta (tabákový smotek) posuzována dle své délky a nikoli průměru;
- 3. nesouhlasí**
s ustanovením, které rozšiřuje plochu varování na krabičkách cigaret, neboť by tím mohlo docházet k poškozování práv vlastníků loga, ochranných známek a průmyslových vzorů, přičemž efekt těchto varování na snižování spotřeby cigaret dosud nebyl hodnověrně prokázán;
- 4. doporučuje**
se při boji proti zneužívání tabákových výrobků zaměřit především na důsledné potírání prodeje a užívání u dětí a mladistvých, přičemž tato opatření by měla být přijímána na úrovni členských států, kde je ve vazbě na vnitrostátní regulaci maloobchodního prodeje potravin a souvisejících výrobků nejlépe možné posoudit jejich dopad, přiměřenost a účelnost;
- 5. navrhuje,**
aby se příslušné národní orgány při regulaci tabákových výrobků a při boji proti dopadům kouření věnovaly přísnějšímu vymezení míst, kde se smí kouřit, aby se zajistila naprostá ochrana nekuřáků před účinky nedobrovolného pasivního kouření, a to zejména na pracovišti, v restauracích a v jiných veřejných prostorách;
- 6. připomíná,**
že některá opatření, která směřují k zpřísnění regulace tabákových výrobků, mohou vyústit v prudký nárůst černého obchodu s cigaretami, a to zejména v oblastech EU s nižší kupní silou a v hraničních státech EU;
- 7. upozorňuje**
v této souvislosti na rizika nelegálního obchodu s cigaretami pro veřejné rozpočty, jako je pokles inkasa spotřební daně z cigaret a tabákových výrobků, což může mít značný dopad na veřejné finance;
- 8. doplňuje,**
že nárůst ilegální výroby a obchodu s tabákovými výrobky může navíc v konečném důsledku ochranu veřejného zdraví spotřebitelů oslabit, neboť se na trh dostanou výrobky pochybného původu, u nichž nebude zajištěn soulad s požadavky na bezpečnost výrobků;
- 9. podporuje**
legislativní úpravu inovativních tabákových výrobků, výrobků obsahujících nikotin a herbálních výrobků, neboť jejich vynětí z právní úpravy by mohlo u spotřebitelů budit zavádějící dojem, že jsou méně škodlivou alternativou k tradičním tabákovým výrobkům;
- 10. domnívá se,**
že si Evropská komise v návrhu směrnice vymezuje příliš rozsáhlé přenesené pravomoci, neboť na základě čl. 290 Smlouvy o fungování EU může Komise přijímat pouze takové právní akty, kterými se mění nepodstatné prvky legislativního aktu, přičemž návrh směrnice umožňuje Komisi měnit i podstatné prvky směrnice (maximální obsah škodlivých látek, metodika jejich měření, určování, zda konkrétní výrobek spadá pod působnost směrnice), čímž překračuje omezení daná primárním právem EU;

III.

- 1. žádá vládu,**
aby Senát informovala o tom, jakým způsobem zohlednila toto stanovisko, a o dalším vývoji projednávání;
- 2. pověřuje**
předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi.