

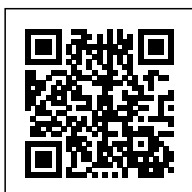


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VI. volební období

579/0

Vládní návrh zákona o evropské občanské iniciativě



Zástupce předkladatele: ministr vnitra
Doručeno poslancům: 19. ledna 2012 v 9:07

Vládní návrh

ZÁKON

ze dne 2012

o evropské občanské iniciativě

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

§ 1

Předmět úpravy

Tento zákon upravuje v návaznosti na přímo použitelný předpis Evropské unie¹⁾ některé postupy a podmínky pro výkon práva občana členského státu Evropské unie podílet se na demokratickém životě Evropské unie prostřednictvím občanské iniciativy.
CELEX 32011R0211

Posuzování elektronických systémů sběru prohlášení o podpoře občanské iniciativy

§ 2

(1) Elektronické systémy sběru prohlášení o podpoře občanské iniciativy (dále jen „elektronický systém sběru“) podle přímo použitelného předpisu Evropské unie¹⁾ posuzuje osoba, která k tomu byla pověřena Ministerstvem vnitra (dále jen „pověřená osoba“).
CELEX 32011R0211

(2) Ministerstvo vnitra pověří posuzováním elektronického systému sběru na základě žádosti osobu pověřenou k provádění atestací podle zákona o informačních systémech veřejné správy. Pověření k posuzování elektronického systému sběru nelze převést na jinou osobu.
CELEX 32011R0211

(3) Ministerstvo vnitra vykonává dozor nad pověřenými osobami při plnění jejich povinností vyplývajících z tohoto zákona.
CELEX 32011R0211

§ 3

(1) Ministerstvo vnitra odejme pověření k posuzování elektronického systému sběru, jestliže pověřená osoba neplní povinnosti stanovené tímto zákonem, ačkoliv byla na možnost odnětí pověření k posuzování elektronického systému sběru z těchto důvodů Ministerstvem vnitra písemně upozorněna a nápravu nezjedнала ani v přiměřené lhůtě stanovené Ministerstvem vnitra.
CELEX 32011R0211

¹⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011 ze dne 16. února 2011 o občanské iniciativě.

(2) Ministerstvo vnitra odejme pověření k posuzování elektronického systému sběru, jestliže o to pověřená osoba písemně požádá.

CELEX 32011R0211

(3) Pověření k posuzování elektronického systému sběru zaniká, jestliže pověřená osoba pozbyla pověření k provádění atestací podle zákona o informačních systémech veřejné správy.

CELEX 32011R0211

§ 4

(1) Pověřená osoba posuzuje elektronický systém sběru v souladu s přímo použitelným předpisem Evropské unie¹⁾. Ustanovení § 6d odst. 3 a § 6e zákona o informačních systémech veřejné správy se při posuzování elektronického systému sběru použijí obdobně.

CELEX 32011R0211

(2) Splňuje-li elektronický systém sběru požadavky podle přímo použitelného předpisu Evropské unie²⁾, vydá pověřená osoba do 1 měsíce ode dne podání žádosti o posouzení tohoto systému potvrzení o souladu s přímo použitelným předpisem Evropské unie.

CELEX 32011R0211

(3) Nesplňuje-li elektronický systém sběru požadavky podle přímo použitelného předpisu Evropské unie²⁾, vyrozumí o tom pověřená osoba žadatele do 1 měsíce ode dne podání žádosti o posouzení tohoto systému a sdělí mu důvody nesplnění požadavků.

§ 5

V případě, že posuzováním elektronického systému sběru není pověřena žádná osoba, posuzuje tento systém Ministerstvo vnitra. Ustanovení § 3 se na posuzování elektronického systému sběru Ministerstvem vnitra použije obdobně.

CELEX 32011R0211

Ověřování prohlášení o podpoře občanské iniciativy

§ 6

Prohlášení o podpoře občanské iniciativy podle přímo použitelného předpisu Evropské unie¹⁾ ověřuje Ministerstvo vnitra.

CELEX 32011R0211

§ 7

Ministerstvo vnitra ověří prohlášení o podpoře občanské iniciativy a vydá organizátorům občanské iniciativy potvrzení podle přímo použitelného předpisu Evropské unie¹⁾ do 3 měsíců ode dne obdržení žádosti organizátorů občanské iniciativy.

²⁾ Prováděcí nařízení Komise (EU) č. 1179/2011 ze dne 17. listopadu 2011, kterým se stanoví technické specifikace pro online systémy sběru podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011 o občanské iniciativě.

§ 8

Za účelem ověření prohlášení o podpoře občanské iniciativy využívá Ministerstvo vnitra údaje ze základního registru obyvatel, z agendového informačního systému evidence občanských průkazů a z agendového informačního systému evidence cestovních dokladů v rozsahu jména, popřípadě jmen, příjmení a čísla dokladu osob v něm uvedených.

CELEX 32011R0211

§ 9

Ochrana osobních údajů

Organizátor občanské iniciativy a Ministerstvo vnitra se při zpracovávání osobních údajů podle tohoto zákona považují za správce údajů podle zákona o ochraně osobních údajů.

CELEX 32011R0211

§ 10

Přestupky

(1) Organizátor občanské iniciativy se dopustí přestupku tím, že předloží prohlášení o podpoře občanské iniciativy podle přímo použitelného předpisu Evropské unie¹⁾

a) ačkoli ví, že osobní údaje některé z podepsaných osob ve formuláři prohlášení o podpoře občanské iniciativy

1. jsou smyšlené, nebo

2. byly do tohoto formuláře zapsány jinou než podepsanou osobou, nebo

b) poté, kdy ve formuláři prohlášení o podpoře občanské iniciativy sám některou z tam uvedených osob podepsal a zapsal její

1. osobní údaje, nebo

2. smyšlené osobní údaje.

CELEX 32011R0211

(2) Za přestupek podle odstavce 1 lze uložit pokutu do

a) 100 000 Kč, jde-li o přestupek podle písmene a) bodu 1,

b) 200 000 Kč, jde-li o přestupek podle písmene a) bodu 2,

c) 300 000 Kč, jde-li o přestupek podle písmene b) bodu 2,

d) 400 000 Kč, jde-li o přestupek podle písmene b) bodu 1.

CELEX 32011R0211

(3) Přestupky podle tohoto zákona projednává v prvním stupni Ministerstvo vnitra.

CELEX 32011R0211

§ 11

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

I. ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA Z HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE (MALÁ RIA)

1. Důvod předložení

1.1 Název

Zákon o evropské občanské iniciativě

1.2 Identifikace problému, cílů, kterých má být dosaženo, rizik spojených s nečinností

Zákon o evropské občanské iniciativě navazuje na přímo použitelný právní předpis Evropské unie – nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011, o občanské iniciativě, kterým je provedeno právo občanů Evropské unie obracet se prostřednictvím občanské iniciativy na Evropskou komisi s návrhem na předložení právního aktu Evropské unie. Přestože je nařízení přímo použitelným právním předpisem, vyžádá si jeho implementace v České republice adaptaci právního řádu. Konkrétně se jedná o povinnost zajistit certifikace on-line systémů sběru prohlášení o podpoře občanské iniciativy, povinnost zajistit ověření prohlášení o podpoře prostřednictvím vhodných kontrol a v rámci vnitrostátního práva zajistit, aby se na organizátory vztahovaly vhodné sankce za porušení nařízení.

Neprovedení implementace nařízení by mohlo být Evropskou Komisí považováno za nesplnění povinnosti vyplývající České republice ze Smluv (Smlouva o Evropské unii a Smlouva o fungování Evropské unie), přičemž by Evropská komise na základě čl. 258 Smlouvy o fungování Evropské unie mohla předložit tuto záležitost Soudnímu dvoru Evropské unie.

2. Návrh variant řešení

2.1 Návrh možných řešení včetně varianty „nulové“

Varianta I: Nulová varianta

Zachování současného stavu.

Vzhledem ke skutečnosti, že se jedná o návrh právního předpisu, kterým se implementuje právní předpis Evropské unie, varianta nulová není možná.

Varianta II: Implementace nařízení formou vydání nového zákona o evropské občanské iniciativě

Nový zákon o evropské občanské iniciativě by se vzhledem k přímé použitelnosti nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011 omezil pouze na úpravu tří okruhů implementace, tj. posuzování elektronických systémů sběru prohlášení o podpoře občanské iniciativy, ověřování prohlášení o podpoře občanské iniciativy a stanovení sankcí za porušení nařízení.

2.2 Identifikace dotčených subjektů

Navrhované řešení bude mít dopad na Ministerstvo vnitra, a to zejména pokud jde o zajištění procesu ověřování prohlášení o podpoře občanské iniciativy. Dále se navrhuje

řešení bude týkat osob, které provádějí atestace podle zákona o informačních systémech ve veřejné správě a nově budou provádět posuzování elektronických systémů sběru prohlášení o podpoře občanské iniciativy.

Nepřímý vliv bude mít návrh na občany České republiky, kterým bude zajištěna možnost podílet se na demokratickém fungování Evropské unie.

3. Vyhodnocení nákladů a přínosů

3.1 Identifikace nákladů a přínosů varianty II

Na straně Ministerstva vnitra budou muset být vynaloženy náklady v souvislosti s procesem ověřování a potvrzování prohlášení o podpoře občanské iniciativy, projednáváním přestupků podle zákona o evropské občanské iniciativě a posuzováním elektronických systémů sběru prohlášení o podpoře občanské iniciativy.

1. Mzdové náklady

V oblasti mzdových nákladů dojde k nárůstu systemizovaných pracovních míst. Pro zajištění procesu ověřování prohlášení o podpoře občanské iniciativy včetně provozování zvláštního informačního systému budou třeba 4 pracovníci v zařazení 9. platová třída a 1 pracovník v zařazení 13. platová třída. Při stanovení tohoto počtu se vycházelo ze současné praxe ověřování petičních archů k registraci politických stran (1000 podpisů jedním pracovníkem cca 20 pracovních hodin) a s přihlédnutím k tomu, že je stanovena doba 3 měsíců na ověření prohlášení o podpoře. Pro projednávání přestupků podle zákona o evropské občanské iniciativě bude s ohledem k vymezenému okruhu osob, se kterými bude vedeno řízení a k vymezení skutkových podstat přestupků třeba 1 pracovník v zařazení 13. platová třída. Pro posuzování elektronických systémů sběru prohlášení o podpoře občanské iniciativy je nutno počítat s 3 pracovníky v zařazení 13. platová třída.

Shrnutí mzdových nákladů:

V roce 2012:	2 513 000 Kč
V následujících letech:	3 316 000 Kč ročně

2. Ostatní náklady:

Za účelem ověřování prohlášení o podpoře občanské iniciativy bude potřeba vybudovat a provozovat zvláštní informační systém. Jednorázové náklady na jeho vybudování jsou odhadovány na 5 000 000 Kč, náklady na jeho provozování a údržbu pak 1 000 000 Kč ročně.

Implementace zákona tak bude vyžadovat v roce 2012 celkem 8 513 000 Kč, v roce 2013 a následujících pak 4 316 000 Kč.

3.1 Konzultace

V průběhu hodnocení dopadů regulace bylo konzultováno s Úřadem vlády České republiky a osobami, které provádějí atestace podle zákona o informačních systémech ve veřejné správě a nově by měly provádět posuzování elektronických systémů sběru prohlášení o podpoře občanské iniciativy.

4. Návrh řešení

4.1 Zhodnocení variant a výběr nejvhodnějšího řešení

Jedná se o návrh právního předpisu, kterým se implementuje právní předpis Evropské unie, varianta I tedy nepřichází v úvahu. Navrhuje se přijmout variantu II.

4.2 Implementace a vynucování

Dozor nad osobami pověřenými posuzováním elektronických systémů sběru prohlášení o podpoře občanské iniciativy bude spadat do kompetence Ministerstva vnitra. Ministerstvo vnitra bude dále orgánem projednávajícím v prvním stupni přestupky organizátorů občanských iniciativ.

Návrh zákona v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011 stanovuje skutkové podstaty přestupků, kterých se mohou dopustit organizátoři občanských iniciativ při jejich předkládání. Za tyto přestupky se uloží pokuta, jejíž výše se odvíjí od společenské nebezpečnosti protiprávního jednání.

4.3 Přezkum účinnosti

Vyhodnocení účinnosti právního předpisu bude prováděno průběžně, zejména ve spolupráci se subjekty, které budou pověřeny posuzováním elektronických systémů sběru prohlášení o podpoře občanské iniciativy.

4.4 Kontakty

Ing. Jaroslav Tománek, odbor legislativy a koordinace předpisů, tel.: 974 817 333, e-mail: ol@mvcv.cz.

II. OBECNÁ ČÁST

A. ZHODNOCENÍ PLATNÉHO PRÁVNÍHO STAVU, VČETNĚ ZHODNOCENÍ SOUČASNÉHO STAVU VE VZTAHU K ROVNOSTI MUŽŮ A ŽEN, ODŮVODNĚNÍ HLAVNÍCH PRINCIPŮ NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY VČETNĚ DOPADŮ NAVRHOVANÉHO ŘEŠENÍ VE VZTAHU K ROVNOSTI MUŽŮ A ŽEN, VYSVĚTLENÍ NEZBYTNOSTI NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY V JEJÍM CELKU

Navrhovaná právní úprava navazuje na přímo použitelný právní předpis Evropské unie – nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011, o občanské iniciativě. Tímto nařízením je provedeno právo občanů Evropské unie obracet se prostřednictvím občanské iniciativy na Evropskou komisi s návrhem na předložení právního aktu Evropské unie. Evropská občanská iniciativa umožňuje jednomu milionu občanů z nejméně jedné čtvrtiny členských států Evropské unie vyzvat Evropskou komisi, aby předložila návrhy legislativních aktů v oblastech, v nichž jí to umožňují její pravomoci. Organizátoři občanské iniciativy mají jeden rok na to, aby shromáždili nezbytný počet prohlášení o podpoře, který musí být potvrzen příslušnými orgány členských států. Komise má tři měsíce na posouzení iniciativy a rozhodnutí o dalším postupu.

Podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011, o občanské iniciativě, budou moci občané Evropské unie předkládat občanské iniciativy od 1. dubna 2012. S ohledem na některá ustanovení nařízení je nutné přijmout legislativní opatření k přizpůsobení českého právního řádu. Neprovedení implementace nařízení by mohlo být Evropskou Komisí považováno za nesplnění povinnosti vyplývající České republice ze Smluv (Smlouva o Evropské unii a Smlouva o fungování Evropské unie), přičemž by Evropská komise na základě čl. 258 Smlouvy o fungování Evropské unie mohla předložit tuto záležitost Soudnímu dvoru Evropské unie.

Z nařízení plynou tyto tři věcné okruhy implementace:

- 1) Vnitrostátní orgány členského státu jsou povinny zajistit certifikace on-line systémů sběru prohlášení o podpoře občanské iniciativy.
- 2) Vnitrostátní orgány členského státu jsou povinny zajistit ověření prohlášení o podpoře prostřednictvím vhodných kontrol.
- 3) V rámci vnitrostátního práva je třeba zajistit, aby se na organizátory vztahovaly vhodné sankce za porušení nařízení, zejména za nepravdivá prohlášení a podvodné používání údajů.

Vzhledem ke skutečnosti, že v návaznosti na nařízení má být upravena oblast právních vztahů, která doposud právními předpisy upravena není, bylo zvoleno legislativní řešení spočívající ve vydání nového zákona – zákona o evropské občanské iniciativě.

Navrhovaný zákon nemá žádné dopady ve vztahu k rovnosti příležitostí a postavení mužů a žen, protože neupravuje žádné oblasti vztahů odlišně pro muže a ženy.

B. ZHODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY S ÚSTAVNÍM POŘÁDKEM ČESKÉ REPUBLIKY

Navrhovaná úprava odpovídá ústavnímu pořádku a právnímu řádu České republiky, zejména ústavnímu zákonu č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších

předpisů, a usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky.

C. ZHODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY S MEZINÁRODNÍMI SMLOUVAMI, JIMIŽ JE ČESKÁ REPUBLIKA VÁZÁNA, JEJÍ SLUČITELNOST S PRÁVNÍMI AKTY EVROPSKÉ UNIE

Na právní úpravu řešenou tímto návrhem se nevztahují žádné mezinárodní smlouvy, kterými je Česká republika vázána, ani judikatura Evropského soudu pro lidská práva.

Návrh zákona je plně v souladu se závazky, které pro Českou republiku vyplývají z jejího členství v Evropské unii. Navrhovanou úpravou se implementuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011 ze dne 16. února 2011 o občanské iniciativě. Smlouva o Evropské unii v čl. 11 odst. 4 stanoví, že „*nejméně jeden milion občanů Unie pocházejících z podstatného počtu členských států se může ujmout iniciativy a vyzvat Evropskou komisi, aby v rámci svých pravomocí předložila vhodný návrh k otázkám, k nimž je podle mínění těchto občanů nezbytné přijetí právního aktu Unie pro účely provedení Smluv*“. Smlouva o fungování Evropské unie pak ve svém čl. 24 uvádí, že „*Evropský parlament a Rada přijímají řádným legislativním postupem formou nařízení ustanovení o postupech a podmínkách požadovaných pro předložení občanské iniciativy ve smyslu článku 11 Smlouvy o Evropské unii, včetně minimálního počtu členských států, z nichž musí pocházet občané, kteří ji předkládají*“. Nařízení (EU) č. 211/2011 je tedy provedením čl. 11 Smlouvy o Evropské unii a článku 24 Smlouvy o fungování Evropské unie zakotvujícím právo každého občana podílet se na demokratickém životě Evropské unie prostřednictvím evropské občanské iniciativy.

Návrh zákona není v rozporu s právními akty Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie, obecnými právními zásadami práva Evropské unie ani s legislativními záměry a návrhy předpisů Evropské unie.

Předkládaného návrhu se týkají následující předpisy Evropské unie:

- Článek 24 Smlouvy o fungování Evropské unie
- Článek 11 a 2 Smlouvy o Evropské unii
- Listina základních práv Evropské unie
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011 ze dne 16. února 2011 o občanské iniciativě
- Prováděcí nařízení Komise (EU) č. 1179/2011 ze dne 17. listopadu 2011, kterým se stanoví technické specifikace pro online systémy sběru podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011 o občanské iniciativě
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 95/46/ES ze dne 24. října 1995 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 1999/93/ES ze dne 13. prosince 1999 o zásadách Společenství pro elektronické podpisy
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2004/2003 ze dne 4. listopadu 2003 o statutu a financování politických stran na evropské úrovni
- Rozsudek Soudního dvora EU C-118/75 ve věci Watson a Belmann

S ohledem na skutečnost, že nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011 nabude účinnosti 1 dubna 2012, je nutné, aby rovněž navrhovaný zákon nabyl účinnosti

nejpozději k tomuto datu. K 1. březnu 2012 je dále nutné Komisi oznámit příslušné vnitrostátní orgány k plnění úkolů stanovených nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011.

D. PŘEDPOKLÁDANÝ HOSPODÁŘSKÝ A FINANČNÍ DOSAH NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY NA STÁTNÍ ROZPOČET, OSTATNÍ VEŘEJNÉ ROZPOČTY, NA PODNIKATELSKÉ PROSTŘEDÍ ČESKÉ REPUBLIKY, DÁLE SOCIÁLNÍ DOPADY, VČETNĚ DOPADŮ NA SPECIFICKÉ SKUPINY OBYVATEL, ZEJMÉNA OSOBY SOCIÁLNĚ SLABÉ, OSOBY SE ZDRAVOTNÍM POSTIŽENÍM A NÁRODNOSTNÍ MENŠINY, A DOPADY NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy se bude týkat ryze Ministerstva vnitra. Náklady na zajištění procesu ověřování prohlášení o podpoře se předpokládají ve výši 8 513 000 Kč v roce 2012, v roce 2013 a následujících pak ve výši 4 316 000 Kč. Tyto náklady budou uhrazeny z rozpočtové kapitoly Ministerstva vnitra. U osob, které provádějí atestace podle zákona o informačních systémech ve veřejné správě, se žádné finanční náklady neočekávají, tyto subjekty již v současné době provádějí atestace informačních systémů veřejné správy.

Zákon o evropské občanské iniciativě bude mít pozitivní sociální dopady – zákon navazuje na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011, o občanské iniciativě, kterým se provádí právo každého občana Evropské unie podílet se na demokratickém životě Evropské unie prostřednictvím občanské iniciativy. Občané Evropské unie budou mít možnost obrátit se přímo na Evropskou komisi s výzvou, aby předložila návrh právního aktu Evropské unie pro účely provedení Smluv. Zvyšuje se tím možnost občanů podílet se na demokratickém fungování Evropské unie.

Navrhovaná právní úprava nebude mít dopady na životní prostředí.

III. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K § 1

Vymezuje se předmět úpravy zákona o evropské občanské iniciativě. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011 ze dne 16. února 2011 o občanské iniciativě je přímo použitelné ve všech členských státech EU, některá ustanovení v nařízení však vyžadují po členských státech zvláštní opatření, které jsou upraveny v zákoně o evropské občanské iniciativě.

K § 2 až 5

Osoby, které provádějí atestace podle zákona o informačních systémech veřejné správy, pro něž se zavádí legislativní zkratka „pověřená osoba“, musí splňovat přísné podmínky akreditace a jsou pod neustálým dohledem akreditující osoby, což je dostatečnou zárukou pro provádění posuzování elektronického systému sběru prohlášení o podpoře občanské iniciativy (dále též „elektronický systém sběru“) podle čl. 6 nařízení (EU) č. 211/2011, a to aniž by musela být ověřována odbornost těchto subjektů. K pověření k posuzování elektronického systému sběru prohlášení o podpoře občanské iniciativy dochází na základě žádosti pověřené osoby. Výkon dozoru nad plněním povinností pověřených osob vyplývajících z tohoto zákona je svěřen Ministerstvu vnitra. Při posuzování elektronického systému sběru prohlášení o podpoře občanské iniciativy se pověřené osoby budou řídit příslušnými ustanoveními nařízení (EU) č. 211/2011 a zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, ve znění pozdějších předpisů. Pověření k posuzování elektronického systému sběru je nepřevoditelné.

Pro případ, že by se v rámci dozoru zjistily v činnosti pověřené osoby nedostatky, se zakládá pravomoc Ministerstva vnitra pověření k posuzování elektronického systému sběru odejmout. Ministerstvo vnitra je povinno, dříve než o odejmutí rozhodne, pověřenou osobu na možnost odejmutí pověření upozornit s uvedením důvodů, pro které by bylo možné v konkrétním případě pověření odejmout, a určí přiměřenou lhůtu k nápravě vadného stavu. Oprávněná osoba může nadto kdykoliv požádat Ministerstvo vnitra o odejmutí pověření k posuzování elektronického systému sběru a Ministerstvo vnitra je povinno této žádosti vyhovět.

V případě kladného posouzení elektronického systému sběru vydá pověřená osoba ve lhůtě jednoho měsíce „Potvrzení o souladu elektronického systému sběru prohlášení o podpoře s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011 ze dne 16. února 2011 o občanské iniciativě“, podle vzoru uvedeného v příloze IV nařízení (EU) č. 211/2011. Pokud elektronický systém sběru nebude splňovat požadavky pro ně stanovené, pověřená osoba sdělí do jednoho měsíce od podání žádosti žadateli důvody nesplnění požadavků.

Pokud by žádná z osob, které provádějí atestace podle zákona o informačních systémech veřejné správy, neměla zájem o provádění posuzování elektronických systémů sběru prohlášení o podpoře občanské iniciativy, bude posuzování těchto systémů provádět Ministerstvo vnitra.

K § 6 až 8

Stanovuje se působnost Ministerstva vnitra v oblasti ověřování prohlášení o podpoře občanské iniciativy. Tímto ustanovením je reflektován čl. 15 odst. 2 nařízení (EU) č. 211/2011, který požaduje určit orgán příslušný pro koordinaci procesu ověřování prohlášení o podpoře a pro vydávání potvrzení o počtu platných prohlášení.

V souladu s čl. 8 nařízení (EU) č. 211/2011 Ministerstvo vnitra provede ověření předložených prohlášení o podpoře a vydá potvrzení o počtu platných prohlášení do 3 měsíců od obdržení žádosti. Vzor potvrzení je obsažen v příloze IV nařízení (EU) č. 211/2011.

Pro účely ověření prohlášení o podpoře občanské iniciativy je Ministerstvo vnitra oprávněno využívat údaje ze základního registru obyvatel, z agendového informačního systému evidence občanských průkazů a z agendového informačního systému evidence cestovních dokladů.

K § 9

Za účelem srozumitelnosti právního předpisu adresátům právní normy a v zájmu právní jistoty se v souladu s článkem 12 odst. 1 a 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011 zakotvuje, že organizátoři a Ministerstvo vnitra se považují za správce údajů ve smyslu zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Ustanovení § 4 písm. j) zákona č. 101/2000 Sb. definuje správce údajů tak, že „správcem je každý subjekt, který určuje účel a prostředky zpracování osobních údajů, provádí zpracování a odpovídá za něj.“. Naproti tomu organizátor a Ministerstvo vnitra podle zákona o evropské občanské iniciativě neurčují ani účel ani prostředky zpracování osobních údajů (to určuje samo nařízení č. 211/2011), přesto jsou považováni za správce údajů ve smyslu směrnice č. 95/46/ES (která byla implementována do zákona č. 101/2000 Sb.) se všemi právy, povinnostmi i eventuální odpovědností za správní delikty.

K § 10

Ustanovení § 10 zavádí v souladu s čl. 14 nařízení (EU) č. 211/2011 skutkové podstaty přestupků organizátora občanské iniciativy jakožto speciálního subjektu, které formou pokuty sankcionují protiprávní jednání spočívající v předložení prohlášení o občanské iniciativě se smyšlenými osobními údaji a v předložení prohlášení o občanské iniciativě s osobními údaji, které jsou sice pravé, ale podepsané jinou, než zapsanou osobou.

Sankce se odvíjí od společenské nebezpečnosti jednání subjektu přestupku. Stanovení konkrétní výše pokuty je závislé na uvážení Ministerstva vnitra, které ji určuje ad hoc podle konkrétních okolností případu tak, aby byla přiměřená závažnosti přestupku, zejména způsobu jeho spáchání, následkům a okolnostem, za nichž byl spáchán. Na řízení o přestupku se vztahuje zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, případně subsidiárně správní řád.

K § 11

Účinnost zákona se navrhuje s ohledem na čl. 15 odst. 3 nařízení (EU) č. 211/2011, podle kterého mají členské státy Evropské unie sdělit Komisi do 1. března 2012 názvy a adresy příslušných orgánů. Osoby, které provádějí atestace podle zákona o informačních systémech veřejné správy, musí mít čas (30 dnů předem) požádat Ministerstvo vnitra o pověření posuzovat elektronické systémy sběru.

V Praze dne 18. ledna 2012

RNDr. Petr Nečas, v. r.
předseda vlády

Jan Kubice, v. r.
ministr vnitra

Rozdílová tabulka návrhu předpisu České republiky s legislativou ES/EU

Navrhovaný právní předpis ČR		Odpovídající předpis ES/EU		
Zákon o evropské občanské iniciativě		Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011 ze dne 16. února 2011 o občanské iniciativě CELEX 32011R0211		
Ustanovení	Obsah	Celex č.	Ustanovení	Obsah
§ 1	Předmět úpravy Tento zákon upravuje v návaznosti na přímo použitelný předpis Evropské unie¹⁾ některé postupy a podmínky pro výkon práva občana členského státu Evropské unie podílet se na demokratickém životě Evropské unie prostřednictvím občanské iniciativy.	32011R0211	Čl. 14 odst. 1 Čl. 15 odst. 1 a 2	Členské státy zajistí, aby se na organizátory vztahovaly vhodné sankce za porušení tohoto nařízení, a zejména za: a) nepravdivá prohlášení organizátorů; b) podvodné používání údajů 1. Pro účely provedení čl. 6 odst. 3 členské státy určí orgány příslušné pro vydávání potvrzení podle uvedeného ustanovení. 2. Pro účely provedení čl. 8 odst. 2 každý členský stát určí jeden orgán příslušný pro koordinaci procesu ověřování prohlášení o podpoře a pro vydávání potvrzení podle uvedeného ustanovení.
§ 2	(1) Elektronické systémy sběru prohlášení o podpoře občanské iniciativy (dále jen „elektronický systém sběru“) podle přímo použitelného předpisu Evropské unie¹⁾ posuzuje osoba, která k tomu byla pověřena Ministerstvem vnitra (dále jen „pověřená osoba“). (2) Ministerstvo vnitra pověří posuzováním elektronického systému sběru na základě žádosti osobu pověřenou k provádění atestací podle zákona o informačních systémech veřejné správy. Pověření k posuzování elektronického systému sběru nelze převést na jinou osobu. (3) Ministerstvo vnitra vykonává dozor	32011R0211	Čl. 15 odst. 1	Pro účely provedení čl. 6 odst. 3 členské státy určí orgány příslušné pro vydávání potvrzení podle uvedeného ustanovení.

	nad pověřenými osobami při plnění jejich povinností vyplývajících z tohoto zákona.			
§ 3	(1) Ministerstvo vnitra odejme pověření k posuzování elektronického systému sběru, jestliže pověřená osoba neplní povinnosti stanovené tímto zákonem, ačkoliv byla na možnost odnětí pověření k posuzování elektronického systému sběru z těchto důvodů Ministerstvem vnitra písemně upozorněna a nápravu nezjedнала ani v přiměřené lhůtě stanovené Ministerstvem vnitra. (2) Ministerstvo vnitra odejme pověření k posuzování elektronického systému sběru, jestliže o to pověřená osoba písemně požádá. (3) Pověření k posuzování elektronického systému sběru zaniká, jestliže pověřená osoba pozbyla pověření k provádění atestací podle zákona o informačních systémech veřejné správy.	32011R0211	Čl. 15 odst. 1	Pro účely provedení čl. 6 odst. 3 členské státy určí orgány příslušné pro vydávání potvrzení podle uvedeného ustanovení.
§ 4	(1) Pověřená osoba posuzuje elektronický systém sběru v souladu s přímo použitelným předpisem Evropské unie¹⁾. Ustanovení § 6d odst. 3 a § 6e zákona o informačních systémech veřejné správy se při posuzování elektronického systému sběru použijí obdobně. (2) Splňuje-li elektronický systém sběru požadavky podle přímo použitelného předpisu Evropské unie²⁾, vydá pověřená osoba do 1 měsíce ode dne podání žádosti o posouzení tohoto systému potvrzení o souladu s přímo použitelným předpisem Evropské unie.	32011R0211	Čl. 6 odst. 3	Pokud je online systém sběru v souladu s odstavcem 4, vydá za tímto účelem příslušný oprávněný orgán do jednoho měsíce potvrzení podle vzoru v příloze IV. Členské státy uznávají potvrzení vydaná příslušnými orgány jiných členských států.
§ 5	V případě, že posuzováním elektronického systému sběru není pověřena žádná osoba, posuzuje tento systém Ministerstvo vnitra. Ustanovení § 3 se na posuzování elektronického systému sběru Ministerstvem vnitra použije obdobně.	32011R0211	Čl. 15 odst. 1	Pro účely provedení čl. 6 odst. 3 členské státy určí orgány příslušné pro vydávání potvrzení podle uvedeného ustanovení.
§ 6	Prohlášení o podpoře občanské iniciativy podle přímo použitelného předpisu Evropské unie ¹⁾ ověřuje Ministerstvo vnitra.	32011R0211	Čl. 15 odst. 2	Pro účely provedení čl. 8 odst. 2 každý členský stát určí jeden orgán příslušný pro koordinaci procesu ověřování prohlášení o podpoře a pro vydávání potvrzení podle uvedeného ustanovení.

§ 7	Ministerstvo vnitra ověří prohlášení o podpoře občanské iniciativy a vydá organizátorům občanské iniciativy potvrzení podle přímo použitelného předpisu Evropské unie ¹⁾ do 3 měsíců ode dne obdržení žádosti organizátorů občanské iniciativy.	32011R0211	Čl. 8 odst. 2	Ve lhůtě nejvýše tří měsíců od obdržení žádosti ověří příslušné orgány předložená prohlášení o podpoře pomocí vhodných kontrol, v souladu s vnitrostátním právem a případně zvyklostmi. Na tomto základě vystaví organizátorům potvrzení podle vzoru obsaženého v příloze VI, v němž potvrdí počet platných prohlášení o podpoře pro dotýčný členský stát. Pro účely ověřování prohlášení o podpoře není nutné prokazovat pravost podpisu.
§ 8	Za účelem ověření prohlášení o podpoře občanské iniciativy využívá Ministerstvo vnitra údaje ze základního registru obyvatel, z agendového informačního systému evidence občanských průkazů a z agendového informačního systému evidence cestovních dokladů v rozsahu jména, popřípadě jmen, příjmení a čísla dokladu osob v něm uvedených.	32011R0211	Čl. 8 odst. 2	Ve lhůtě nejvýše tří měsíců od obdržení žádosti ověří příslušné orgány předložená prohlášení o podpoře pomocí vhodných kontrol, v souladu s vnitrostátním právem a případně zvyklostmi. Na tomto základě vystaví organizátorům potvrzení podle vzoru obsaženého v příloze VI, v němž potvrdí počet platných prohlášení o podpoře pro dotýčný členský stát. Pro účely ověřování prohlášení o podpoře není nutné prokazovat pravost podpisu.
§ 9	Ochrana osobních údajů Organizátor občanské iniciativy a Ministerstvo vnitra se při zpracovávání osobních údajů podle tohoto zákona považují za správce údajů podle zákona o ochraně osobních údajů.	32011R0211	Čl. 12 odst. 2	Pro účely zpracování osobních údajů se organizátoři občanské iniciativy a příslušné orgány určené podle čl. 15 odst. 2 považují za správce údajů v souladu s čl. 2 písm. d) směrnice 95/46/ES.
§ 10	Přestupky (1) Organizátor občanské iniciativy se dopustí přestupku tím, že předloží prohlášení o podpoře občanské iniciativy podle přímo použitelného předpisu Evropské unie ¹⁾ a) ačkoli ví, že osobní údaje některé z podepsaných osob ve formuláři prohlášení o podpoře občanské iniciativy 1. jsou smyšlené, nebo 2. byly do tohoto formuláře zapsány jinou než podepsanou osobou, nebo b) poté, kdy ve formuláři prohlášení o podpoře občanské iniciativy sám některou z tam uvedených osob podepsal a zapsal její 1. osobní údaje, nebo	32011R0211	Čl. 14 odst. 1 a 2	1. Členské státy zajistí, aby se na organizátory vztahovaly vhodné sankce za porušení tohoto nařízení, a zejména za: a) nepravdivá prohlášení organizátorů; b) podvodné používání údajů 2. Sankce uvedené v odstavci 1 musí být účinné, přiměřené a odrazující.

	2. smyšlené osobní údaje. (2) Za přestupek podle odstavce 1 lze uložit pokutu do a) 100 000 Kč, jde-li o přestupek podle písmene a) bodu 1, b) 200 000 Kč, jde-li o přestupek podle písmene a) bodu 2, c) 300 000 Kč, jde-li o přestupek podle písmene b) bodu 2, d) 400 000 Kč, jde-li o přestupek podle písmene b) bodu 1. (3) Přestupky podle tohoto zákona projednává v prvním stupni Ministerstvo vnitra.			
--	---	--	--	--

Číslo předpisu ES/EU (kód celex)	Název předpisu ES/EU
32011R0211	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011 ze dne 16. února 2011 o občanské iniciativě